

Обзор новых требований.
Контроль надзорных органов за эксплуатацией аттракционов.
Документы необходимые для регистрации аттракциона и получения
талона-допуска на право его эксплуатации.

1. Постановление Правительства РФ № 1732 от 20 декабря 2019 г. “Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов” – обзор документа

18 апреля 2018 года вступил в силу Технический регламент Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов». Как мы уже знаем из прошедших занятий, ТР ЕАЭС 038/2016 не имеет обратной силы и его требования распространяются на аттракционы, изготовленные и введенные в эксплуатацию до вступления технического регламента в силу.

Можно сделать вывод, что масса аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию до 18.04.2018 не подпадает под действие ТР ЕАЭС 038/2016 и вопросы их безопасной эксплуатации ничем не регулируются. п.6 ТР ЕАЭС 038/2016 гласит: «Возможность и условия эксплуатации аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления настоящего технического регламента в силу, определяются законодательством государств - членов Союза (далее - государства-члены)»

Именно в целях регулирования вопросов безопасной эксплуатации аттракционов, которые не попали под действия Технического регламента по срокам введения их в эксплуатацию, в Постановлением Правительства Российской Федерации 20.12.2019 были утверждены требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, которые применяются в отношении технического состояния и эксплуатации аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016).

Эти требования не распространяются, по аналогии с ТР ЕАЭС 038/2016, на аттракционы, виды и типы которых не предусмотрены приложением N 1 к техническому регламенту, аттракционы, имеющие ничтожную степень потенциального биомеханического риска (RB-4), оборудование для детских игровых площадок, канатные дороги и фуникулеры, относящиеся к опасным производственным объектам, спортивное и тренировочное оборудование, а также на оборудование, используемое исключительно для личных и (или) семейных нужд.

В целом требования, утвержденные Постановлением Правительства РФ №1732 от 20.12.2019 представляют собой основные положения из государственных (национальных) стандартов, касаемые безопасной эксплуатации различных типов аттракционов и их технического состояния и не противоречат, а во многих моментах идентичны требованиям Технического регламента ТР ЕАЭС 038/2016). Основными разделами документа являются: II. Основные понятия, III. Общие технические требования к аттракционам, IV. Требования к техническому состоянию отдельных видов аттракционов, V. Общие требования к эксплуатации аттракционов.

Раздел II. «Основные понятия» содержит определения основных терминов, используемых в процессе изготовления, эксплуатации, технического обслуживания и ремонта аттракционов. Раздел содержит информацию из ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов».

В разделе III. «Общие технические требования к аттракционам», содержатся основные требования к внешнему виду, размещению и монтажу аттракционов, требования к платформам, трапам и лестницам, к пассажирским модулям, требования к посадке и высадке пассажиров. Требования этого раздела соответствуют требованиям ГОСТ Р 33807-2016 «Безопасность аттракционов. Общие требования».

В разделе IV «Требования к техническому состоянию отдельных видов аттракционов» обобщены требования по техническому состоянию аттракционов из следующих документов:

- ГОСТ Р 33807-2016 «Безопасность аттракционов. Общие требования».
- ГОСТ Р 53487-2009 Безопасность аттракционов. Оборудование надувное игровое. Требования безопасности. Методы испытаний
- ГОСТ Р 55515-2013 Оборудование надувное игровое. требования безопасности при эксплуатации
- ГОСТ Р 52603-2011 Аттракционы водные. Безопасность конструкции. Общие требования

В разделе V «Общие требования к эксплуатации аттракционов» обобщены требования безопасности из следующих документов:

- ГОСТ Р 33807-2016 «Безопасность аттракционов. Общие требования».
- ГОСТ Р 55515-2013 Оборудование надувное игровое. требования безопасности при эксплуатации
- ГОСТ Р 52603-2011 Аттракционы водные. Безопасность конструкции. Общие требования
- ГОСТ Р 52604-2012 Аттракционы водные. Безопасность при эксплуатации. Общие требования

В Постановлении Правительства РФ № 1732 от 20.12.19 можно выделить два спорных момента.

1. Если в ГОСТах, применяемых к эксплуатации и безопасности в аквапарках, должностное лицо, обладающее необходимой подготовкой и обеспечивающее безопасность пользователей, именуется «Инструктор», то в ПП РФ №1732 от 20.12.19 используется термин «Оператор аттракциона»

2. В п. 125 Постановления Правительства РФ от 20 декабря 2019 г. № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» сказано:

Эксплуатационные документы включают в себя:

а) паспорт (формуляр) аттракциона с отметками о регистрации;

б) руководство по эксплуатации аттракциона и руководство по техническому обслуживанию аттракциона;

в) журнал ежедневного допуска аттракциона к работе по форме согласно приложению N 1 и журнал учета технического обслуживания и ремонта аттракциона по форме согласно приложению N 2; примечание – формы журналов указаны из ГОСТа Р 33807-2016 «Безопасность аттракционов. Общие требования»

г) сведения о назначенных лицах, ответственных за безопасную эксплуатацию аттракциона и за техническое состояние аттракциона в эксплуатирующей организации.

Требование Постановления Правительства РФ №1732 – на аттракционе иметь 3 эксплуатационных документа: паспорт (формуляр), руководство по эксплуатации аттракциона и руководство по техническому обслуживанию аттракциона; а также вести два журнала: журнал ежедневного допуска аттракциона к работе и журнал учета технического обслуживания и ремонта аттракциона, независимо от вида аттракциона.

Эти требования идут вразрез с требованиями ГОСТа Р 55515-2013 «Оборудование надувное игровое. требования безопасности при эксплуатации» и ГОСТа Р 52604-2012 «Аттракционы водные. Безопасность при эксплуатации. Общие требования»

Так ГОСТ Р 55515-2013 «Оборудование надувное игровое. требования безопасности при эксплуатации» предполагает наличия двух эксплуатационных документов паспорта и руководства по эксплуатации:

*5.2 Эксплуатационная документация, поставляемая вместе с оборудованием, должна включать **паспорт**, а также **руководство (инструкцию) по эксплуатации**, в которой должны быть приведены операции по установке, эксплуатации, техническому обслуживанию, транспортированию, ремонту, хранению и утилизации.*

5.8 Эксплуатант должен иметь и вести внутреннюю документацию установленного образца (журналы), необходимую для подтверждения выполнения процедур эксплуатации, технического обслуживания и ремонта оборудования.

Предполагается ведении на аттракционе одного журнала «**Журнал учета эксплуатации надувного оборудования**», который включает: общие сведения, учет проверок, сборки, установки и допуска оборудования к эксплуатации, сведения об эксплуатации, учет технического обслуживания оборудования, учет ремонта оборудования.

ГОСТ Р 52603-2011 «Аттракционы водные. Безопасность конструкции. Общие требования» подразумевает также два эксплуатационных документа:

*7.1.5.3 В комплекте конструкторской документации должны быть представлены эксплуатационные документы водного аттракциона - **Руководство по эксплуатации (РЭ)** и **Формуляр (ФО)**.*

ГОСТ Р 52604-2012 «Аттракционы водные. Безопасность при эксплуатации. Общие требования» приводит формы трёх журналов, которые должны вести на водных аттракционах:

1. Журнал учета ежедневных проверок водного аттракциона (приложение В)
2. Журнал учета технического обслуживания водного аттракциона (приложение Г)
3. Журнал учета ремонта водного аттракциона (приложение Д)

Согласно п.1 статьи 46 ФЗ № 184 от 27.12.2002 «О техническом регулировании»:

....до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению ...

Значит требования ГОСТ Р 52604-2012, ГОСТ Р 55515-2013, ГОСТ Р 52603-2011 до вступления в силу ТР ЕАЭС 038/2016 являлись обязательными к исполнению и, соответственно, распространяются на аттракционы, выпущенные и введённые эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента.

Требования Постановления Правительства РФ от 20 декабря 2019 г. № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» применяются в отношении технического состояния и эксплуатации аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016) и также являются обязательными к исполнению.

Вывод:

1. В отношении безопасной эксплуатации аттракционов, произведённых и введённых эксплуатацию после вступления в силу Технического регламента Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 038/2016, то есть после 18 апреля 2018 года, применяются и являются обязательными к исполнению требования Технического регламента ЕАЭС 038/2106.
2. В отношении безопасной эксплуатации аттракционов, произведённых и введённых эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 038/2016, то есть до 18 апреля 2018 года, применяются и являются обязательными к исполнению требования ГОСТов и иных нормативных документов, в том числе Постановление Правительства РФ №1732 от 20.12.19 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов».
3. Следует учитывать тот факт, что контролирующие органы вероятнее всего в первую очередь будут опираться в своей работе на Постановления Правительства РФ №1732

Также следует понимать, что Постановление Правительства РФ № 1732 от 20 декабря 2019 г. «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» было опубликовано 27 декабря 2019 года, а его требования вводятся с отсрочкой исполнения, и применяются:

в отношении аттракционов с высокой степенью потенциального биомеханического риска (RB-1) - по истечении 12 месяцев со дня официального опубликования постановления; то есть с 27.12.20

в отношении аттракционов со средней степенью потенциального биомеханического риска (RB-2) - по истечении 15 месяцев со дня официального опубликования постановления; то есть с 27.03.21

в отношении аттракционов с низкой степенью потенциального биомеханического риска (RB-3) - по истечении 18 месяцев со дня официального опубликования постановления; то есть с 27.06.21

2. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. №1939 "Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов"

30 декабря 2019 г. Постановлением Правительства РФ от №1939 в России приняты Правила государственной регистрации аттракционов. Правила вступили в силу с 9 апреля 2020 года.

Теперь компании, которые оказывают посетителям такие развлекательные услуги, будут обязаны регистрировать свои аттракционы по месту установки. При перемещении нестационарных аттракционов их также нужно ставить на временный учет.

Для регистрации владелец аттракциона должен представить целый пакет документов - от паспорта до страховки гражданской ответственности за причинение вреда пользователям. Если все в порядке, представитель Ростехнадзора осмотрит аттракцион: имеются ли правила пользования, средства эвакуации, аптечки, ограждения и так далее.

После успешного прохождения всех процедур владелец аттракциона получит государственный регистрационный знак, который должен будет разместить на видном месте у входа. Все сведения о регистрации аттракционов или отказе в ней будут заноситься в региональную информационную систему.

До появления Правил в российском законодательстве на федеральном уровне не было единых требований к регистрации аттракционов, не было единой системы контроля за потенциально опасной техникой, которой зачастую пользуются дети. Около трети регионов самостоятельно установили правила по их регистрации или учету. Первыми это сделали Москва и Кострома, но в большинстве субъектов РФ соответствующих требований к аттракционам не было. Теперь надзор станет повсеместным. Госрегистрацией аттракционов будут заниматься региональные органы Ростехнадзора.

Региональные органы надзора были определены в 2019 году. Ранее вступил в силу Технический регламент о безопасности аттракционов. В январе 2020-го появились требования к состоянию и эксплуатации техники, изготовленной до выхода регламента. С появлением правил госрегистрации система контроля должна заработать в полной мере. Заявленная цель — сократить количество аварий и несчастных случаев на аттракционах. Тем эксплуатантам аттракционов, кто вел «беспорядочную» эксплуатацию без документов, перед регистрацией необходимо будет сделать оценку технического состояния аттракциона и затем поставить его на учет. Следовательно, технически неисправные и устаревшие аттракционы станут недоступными для эксплуатации людей, что в свою очередь снизит травматизм и количество несчастных случаев

Для каруселей, американских горок, колеса обозрения, качелей, батуты и пр., ранее введенных в эксплуатацию, установлен переходный период. Такие объекты разделили на три группы потенциального биомеханического риска. Аттракционы с высокой степенью риска (RB-1) смогут продолжать работу в течение 2 лет со дня вступления в силу правил, то есть до апреля 2022 года; со средней степенью (RB-2) — 27 месяцев или до июля 2022 года; с низкой степенью (RB-3) — 2,5 года или до сентября 2022 года. После дедлайна все они должны оформить регистрацию или закрыться.

Таким образом в Российской Федерации после 22 сентября 2022 года не должно быть незарегистрированных аттракционов, виды и типы которых предусмотрены приложением N 1 к техническому регламенту Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов".

Рассмотрим текст Постановления более детально

В начале документа, в пункте 4, даны определения понятиям, используемым в Правилах (термины и определения взяты и ТР ЕАЭС 038/2016).

Далее описана применяемость данного документа: на какие аттракционы, в каких случаях и в какие сроки начинают распространяться данные Правила. (п.п. 5-9)

Затем идут общие положения, которые включают в себя информацию о том, как происходит регистрация аттракциона, какой регистрационный знак выдается после регистрации, как рассчитывать государственную пошлину, порядок и сроки рассмотрения обращений по регистрации, порядок хранения представленных документов и куда вносятся сведения о принятом решении. (п.п. 10-17)

Пункты 18 – 22 Правил определяют комплект документов, которые необходимо представить в органы Ростехнадзора, для проведения регистрации аттракциона.

Основные документы:

- Документ подтверждающие право собственности
- Копия сертификата соответствия или декларации о соответствии (для аттракционов, выпущенных в обращение после 1 сентября 2016 г., - обязательно, для остальных - при наличии)
- Эксплуатационные документы (паспорт (формуляр), руководство по эксплуатации и руководство по техническому обслуживанию и ремонту, журналы)
- Приказы об организации внутреннего контроля и закреплении работников, акты монтажа и приемки
- Акт оценки технического состояния аттракциона (технического освидетельствования)

Далее Правилами определяются действия органов Ростехнадзора после получения комплекта документов:

- Проверка документов
- Идентификация аттракциона
- Осмотр аттракциона с пробным пуском по согласованию с эксплуатантом – в п.25 Правил приведен проверяемый перечень
- Действия при отсутствии или наличии оснований для отказа в регистрации

Пунктами 29-34 Правил определены случаи, когда государственная регистрация аттракциона приостанавливается, а также порядок ее возобновления

Пункты 35-36 Правил устанавливают случаи прекращения государственной регистрации аттракциона и порядок оповещения об этом эксплуатанта.

В пунктах 37-42 регламентируется процедура временной регистрации ранее зарегистрированного аттракциона.

Далее установлена процедура внесения изменений в свидетельство о регистрации аттракциона, выдачи дубликатов регистрационных документов и номера, порядок выдачи справок.

Пункт 50 Правил определяет все основания для отказа в регистрации аттракциона.

Приложение №1 определяет требования к государственному регистрационному знаку

Приложения №2 и №3 определяют требования к свидетельству о государственной регистрации аттракциона.

В приложении №4 дана форма заявления о государственной регистрации аттракциона.

Вывод:

В целом документ необходимый. Но в то же время документ содержит избыточные требования и нормы, а процедура регистрации аттракционов, по сути, подменяет порядок допуска аттракционов к эксплуатации.

Завершая тему можно сделать вывод, что в Российской Федерации на законодательном уровне создана необходимая система контроля за безопасной эксплуатацией аттракционов